

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ז באדר התשע"ח
11 במרץ 2018
סימוכין: 263265

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 4/3/2018

משתתפים:

הגברת מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/12/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/12/17
השלמות מיום 14/2/18

בקשה מס': 608740

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **עמותת כנפיים של קרמבו**, לצורך הפעלת תנועת נוער לילדים עם צרכים מיוחדים, לתקופה שמיום 12/02/18 ועד ליום 31/11/18, על פי תקנה 303 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

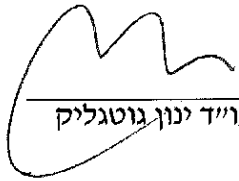
היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 8,000,000 ₪ כולל מע"מ מתוכם חלקו של המשרד בסך של 4,000,000 ₪ כולל מע"מ

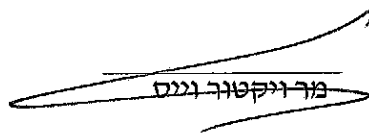
החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם **עמותת כנפיים של קרמבו**, על פי תקנה 303 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/03/18 ועד ליום 31/11/18.

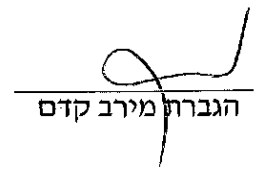
הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – **המשרד**) להתקשרות במיזם משותף עם עמותת "כנפיים של קרמבו", להפעלת תנועת נוער לילדים עם צרכים מיוחדים: בעלי נכויות קוגניטיביות לרבות אוטיזם, ונכויות פיזיות – לרבות ילדים המרותקים לכיסאות גלגלים, וזקוקים לסיוע צמוד. הפעילות בחלקה מבוצעת יחד עם ילדים ללא מוגבלות, על מנת להגביר את תחושת השייכות של הילדים עם המוגבלות בקהילה, לצד תהליך של שינוי עמדות של ילדים מהחינוך הכללי.
2. בין השנים 2014 ו-2016, ועדת הפטור המשרדית של המשרד אישרה את ההתקשרות מדי שנה, כמיזם משותף בעלות שנתית של כ-6 מלש"ח, ובסך כולל של 17,526,000 ₪, כאשר חלקו של המשרד עמד מדי שנה על מחצית מן הסכום (בסה"כ 8,763,000 ₪), על פי תקנה 303 בתח"מ.
3. ועדת הפטור המשרדית מיום 16/02/17 אישרה את ההתקשרות עם העמותה בהיקף של 6,000,000 ₪, כאשר חלקו של המשרד עומד על 3,000,000 ₪, עבור התקופה שמיום 01/02/17 ועד ליום 31/01/18, על פי תקנה 303 בתח"מ.
4. מדובר בפעילות שהחלה כמיזם משותף, ואשר המשרד בחר להרחיב את היקף הפעילות במסגרתה באופן הדרגתי לאור ההצלחה בשטח. העלייה בהיקף ההתקשרות השנתי המבוקש בפנייה זו, נובע מהרחבת מספר הילדים המשתתפים בתוכנים כחלק מן המיזם המשותף. יש לציין כי ילדים אלה השתתפו בפעילות של העמותה עוד קודם לכן – במימון עצמאי של העמותה. גם לאחר הרחבת ההתקשרות העמותה עודנה מפעילה את התכנית בהיקף רחב יותר מזה שממומן במסגרת המיזם המשותף.
5. לצד אישור ההתקשרות לשנת 2017, ועדת הפטור המשרדית הנחתה את הגורם המקצועי לצאת ל-RFI לצורך בחינת קיומם של גופים נוספים אשר יכולים לספק שירות דומה. ל-RFI נענו שלושה מציעים, ולפיכך המשרד החל להיערך לקראת פרסום מכרז פומבי לאספקת השירות. אולם לאחר בחינה מחודשת של הפעילות, תוך התייעצות עם מטה החשב הכללי, הוסכם כי מבחינה מהותית, נכון יותר לבצע את הפעילות כתמיכה.

6. המשרד נערך בימים אלה לגיבוש ולפרסום של מבחני תמיכה מתאימים לצורך תמיכה בפעילות כאמור, אולם לצד היערכות זו הוא מבקש לאשר את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז לתקופה זמן קצובה, על מנת לאפשר את המשך הפעילות באופן רציף עד לפרסום מבחני התמיכה. הגורם המקצועי מציין כי עצירת הפעילות עד לפרסום מבחני התמיכה תפגע באופן מהותי בתשתית שנבנתה עבור הילדים, אשר מבוססת בין היתר על קשרים קבוצתיים ובין-אישיים.
7. ועדת המכרזים של המשרד בחנה את ההתקשרות, והיא סבורה כי ניתן לסווג אותה כמיזם משותף בתקופה האמורה, בין היתר מכיוון שהיא מהווה יישום של מדיניות המשרד, ומכיוון שהגורם המקצועי במשרד מלווה את הפרויקט באופן שוטף, ומפקח עליה.
8. המשרד פרסם את ההתקשרות באתר האינטרנט, כאמור בתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים ולא נתקבלו השגות על ההתקשרות האמורה.
9. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
10. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 21 בפברואר 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות.


עו"ד ינון גוטגליק


נר יקטור יניס


הגברת מירב קדם